

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**от 2 ноября 2000 г. N 841**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ**  
**О ПОДГОТОВКЕ НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ**

Список изменяющих документов  
(в ред. Постановлений Правительства РФ от 15.08.2006 N 501,  
от 22.10.2008 N 770, от 09.04.2015 N 332,  
от 19.04.2017 N 470, от 30.09.2019 N 1274)

В соответствии с Федеральным [законом](#) "О гражданской обороне" Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить прилагаемое [Положение](#) о подготовке населения в области гражданской обороны.  
(в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 19.04.2017 N 470)

Председатель Правительства  
Российской Федерации  
М.КАСЬЯНОВ

Утверждено  
Постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от 2 ноября 2000 г. N 841

**ПОЛОЖЕНИЕ**  
**О ПОДГОТОВКЕ НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ**

Список изменяющих документов  
(в ред. Постановлений Правительства РФ от 15.08.2006 N 501,  
от 22.10.2008 N 770, от 09.04.2015 N 332,  
от 19.04.2017 N 470, от 30.09.2019 N 1274)

1. Настоящее Положение, разработанное в соответствии с Федеральным [законом](#) "О гражданской обороне", определяет порядок подготовки населения в области гражданской обороны, соответствующие функции федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также формы подготовки.  
(в ред. [Постановлений](#) Правительства РФ от 09.04.2015 N 332, от 19.04.2017 N 470, от 30.09.2019 N 1274)

2. Основными задачами подготовки населения в области гражданской обороны являются:  
(в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 19.04.2017 N 470)

а) изучение способов защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой помощи, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, освоение практического применения полученных знаний;  
(пп. "а" в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 19.04.2017 N 470)

б) совершенствование навыков по организации и проведению мероприятий по гражданской обороне;

в) выработка умений и навыков для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

г) овладение личным составом нештатных аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне и спасательных служб (далее - формирования и службы) приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.  
(пп. "г" в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 19.04.2017 N 470)

3. Лица, подлежащие подготовке, подразделяются на следующие группы:  
(в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 19.04.2017 N 470)

а) руководители федеральных органов исполнительной власти, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), должностные лица местного самоуправления, возглавляющие местные администрации (исполнительно-распорядительные

органы муниципальных образований), и руководители организаций (далее именуются - руководители); (пп. "а" в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 30.09.2019 N 1274)

б) работники федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, включенные в состав структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, эвакуационных и эвакуационных комиссий, а также комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики (далее - работники гражданской обороны), руководители, педагогические работники и инструкторы гражданской обороны учебно-методических центров по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и курсов гражданской обороны муниципальных образований (далее - работники учебно-методических центров и курсов гражданской обороны), а также преподаватели предмета "Основы безопасности жизнедеятельности" и дисциплины "Безопасность жизнедеятельности" организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования;

(в ред. [Постановлений](#) Правительства РФ от 19.04.2017 N 470, от 30.09.2019 N 1274)

в) личный состав формирований и служб;

г) физические лица, вступившие в трудовые отношения с работодателем (далее именуются - работающее население); (пп. "г" в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 30.09.2019 N 1274)

д) обучающиеся организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования (кроме программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программ ординатуры, программ ассистентуры-стажировки) (далее именуются - обучающиеся);

(пп. "д" в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 09.04.2015 N 332)

е) физические лица, не состоящие в трудовых отношениях с работодателем (далее именуются - неработающее население).

(пп. "е" в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 30.09.2019 N 1274)

(п. 3 в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 15.08.2006 N 501)

4. Подготовка населения в области гражданской обороны осуществляется в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера по формам согласно [приложению](#).

(в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 19.04.2017 N 470)

Подготовка является обязательной и проводится в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации (далее именуются - учебно-методические центры) и в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, на курсах гражданской обороны муниципальных образований (далее именуются - курсы гражданской обороны), по месту работы, учебы и месту жительства граждан.

(в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 19.04.2017 N 470)

Повышение квалификации или курсовое обучение в области гражданской обороны должностных лиц местного самоуправления, возглавляющих местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований) муниципальных образований, расположенных на территориях, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне, работников гражданской обороны, руководителей организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также организаций, предоставляющих работу в военное время, проводится не реже одного раза в 5 лет, повышение квалификации преподавателей предмета "Основы безопасности жизнедеятельности" и дисциплины "Безопасность жизнедеятельности" организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также работников учебно-методических центров и курсов гражданской обороны - не реже одного раза в 3 года. Для указанных категорий лиц, впервые назначенных на должность, повышение квалификации в области гражданской обороны проводится в течение первого года работы.

(в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 30.09.2019 N 1274)

Подготовка групп населения, указанных в [подпунктах "а" - "г" пункта 3](#) настоящего Положения, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также в организациях по месту работы граждан и на курсах гражданской обороны по программам курсового обучения в области гражданской обороны осуществляется по соответствующим программам, разрабатываемым на основе соответственно примерных дополнительных профессиональных программ в области гражданской обороны и примерных программ курсового обучения в области гражданской обороны, утверждаемых Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

(в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 30.09.2019 N 1274)

Обучение в области гражданской обороны лиц, обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования (кроме программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программ ординатуры, программ ассистентуры-стажировки), осуществляется в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами и с учетом соответствующих примерных основных образовательных программ.

(п. 4 в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 09.04.2015 N 332)

5. В целях организации и осуществления подготовки населения в области гражданской обороны:  
(в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 19.04.2017 N 470)

а) федеральные органы исполнительной власти:

планируют и осуществляют мероприятия по подготовке работников гражданской обороны, а также других сотрудников центральных аппаратов этих органов;  
(в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 19.04.2017 N 470)

осуществляют организационно-методическое руководство и контроль за подготовкой руководителей, работников и личного состава формирований и служб организаций, находящихся в ведении этих органов;  
(в ред. [Постановлений](#) Правительства РФ от 15.08.2006 N 501, от 19.04.2017 N 470)

участвуют в разработке федеральных государственных образовательных стандартов, примерных основных образовательных программ учебного предмета "Основы безопасности жизнедеятельности" и учебной дисциплины "Безопасность жизнедеятельности";  
(в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 22.10.2008 N 770)

организуют обучение по дисциплине "Безопасность жизнедеятельности" студентов организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования и находящихся в ведении этих органов;  
(в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 09.04.2015 N 332)

организуют и осуществляют информирование населения и пропаганду знаний в области гражданской обороны;  
(в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 15.08.2006 N 501)

организуют курсовое обучение руководителей организаций, деятельность которых связана с деятельностью федеральных органов исполнительной власти или которые находятся в сфере их ведения и отнесены в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также организаций, продолжающих работу в военное время;  
(абзац введен [Постановлением](#) Правительства РФ от 19.04.2017 N 470)

б) органы государственной власти субъектов Российской Федерации:  
(в ред. [Постановлений](#) Правительства РФ от 15.08.2006 N 501, от 30.09.2019 N 1274)

планируют подготовку населения в области гражданской обороны;  
(в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 19.04.2017 N 470)

организуют изучение в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, предмета "Основы безопасности жизнедеятельности", а в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по профессиональным образовательным программам и находящихся в сфере ведения этих органов, - дисциплины "Безопасность жизнедеятельности";  
(в ред. [Постановлений](#) Правительства РФ от 09.04.2015 N 332, от 19.04.2017 N 470)

создают и оснащают учебно-методические центры или другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, а также организуют их деятельность;  
(в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 09.04.2015 N 332)

абзац утратил силу. - [Постановление](#) Правительства РФ от 09.04.2015 N 332;

организуют и проводят учебно-методические сборы, учения, тренировки и другие плановые мероприятия по гражданской обороне;  
(в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 15.08.2006 N 501)

организуют и осуществляют информирование населения и пропаганду знаний в области гражданской обороны;  
(в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 15.08.2006 N 501)

организуют издание (в том числе и на языках народов Российской Федерации) учебной литературы и наглядных пособий по гражданской обороне и обеспечение ими населения;

осуществляют контроль за ходом и качеством подготовки населения в области гражданской обороны;  
(в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 19.04.2017 N 470)

организуют не менее 2 раз в год тематические и проблемные обучающие семинары (вебинары) по гражданской обороне с руководителями (работниками) структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, муниципальных образований, организаций, деятельность которых связана с деятельностью муниципальных образований или которые находятся в сфере их ведения и отнесены в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также организаций, продолжающих работу в военное время;  
(абзац введен [Постановлением](#) Правительства РФ от 19.04.2017 N 470)

организуют курсовое обучение руководителей организаций, деятельность которых связана с деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации или которые находятся в сфере их ведения и отнесены в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также организаций, продолжающих работу в военное время;  
(абзац введен [Постановлением](#) Правительства РФ от 19.04.2017 N 470; в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 30.09.2019 N 1274)

в) органы местного самоуправления в пределах территорий муниципальных образований:

абзац утратил силу. - [Постановление](#) Правительства РФ от 09.04.2015 N 332;

организуют и проводят подготовку населения муниципальных образований к защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

(в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 19.04.2017 N 470)

осуществляют подготовку личного состава формирований и служб муниципальных образований;

(в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 19.04.2017 N 470)

проводят учения и тренировки по гражданской обороне;

осуществляют организационно-методическое руководство и контроль за подготовкой работников, личного состава формирований и служб организаций, находящихся на территориях муниципальных образований;

(в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 19.04.2017 N 470)

создают, оснащают курсы гражданской обороны и учебно-консультационные пункты по гражданской обороне и организуют их деятельность либо обеспечивают курсовое обучение соответствующих групп населения и оказание населению консультационных услуг в области гражданской обороны в других организациях;

(в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 09.04.2015 N 332)

(пп. "в" в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 15.08.2006 N 501)

г) организации:

разрабатывают с учетом особенностей деятельности организаций и на основе примерных программ, утвержденных Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, программы курсового обучения личного состава формирований и служб организаций, а также работников организаций в области гражданской обороны;

(в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 19.04.2017 N 470)

осуществляют курсовое обучение работников организаций в области гражданской обороны, а также личного состава формирований и служб, создаваемых в организации;

(в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 19.04.2017 N 470)

создают и поддерживают в рабочем состоянии соответствующую учебно-материальную базу;

разрабатывают программу проведения с работниками организации вводного инструктажа по гражданской обороне;

(абзац введен [Постановлением](#) Правительства РФ от 19.04.2017 N 470)

организуют и проводят вводный инструктаж по гражданской обороне с вновь принятыми работниками организаций в течение первого месяца их работы;

(абзац введен [Постановлением](#) Правительства РФ от 19.04.2017 N 470)

планируют и проводят учения и тренировки по гражданской обороне;

(абзац введен [Постановлением](#) Правительства РФ от 19.04.2017 N 470)

(пп. "г" в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 15.08.2006 N 501)

д) Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий:

осуществляет организационно-методическое руководство функционированием и развитием единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

организует дополнительное профессиональное образование или курсовое обучение в области гражданской обороны работников гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

(в ред. [Постановлений](#) Правительства РФ от 19.04.2017 N 470, от 30.09.2019 N 1274)

осуществляет методическое руководство и контроль при решении вопросов подготовки населения к защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

(в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 19.04.2017 N 470)

разрабатывает и утверждает примерные дополнительные профессиональные программы и примерные программы курсового обучения в области гражданской обороны для обучения лиц, указанных в [подпунктах "а" - "г" пункта 3](#) настоящего Положения, а также определяет [перечень](#) должностных лиц, проходящих обучение соответственно по дополнительным профессиональным программам и программам курсового обучения в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны;

(в ред. [Постановлений](#) Правительства РФ от 09.04.2015 N 332, от 19.04.2017 N 470, от 30.09.2019 N 1274)

определяет периодичность и продолжительность проведения учений и тренировок по гражданской обороне;

организует и проводит не менее 2 раз в год тематические и проблемные обучающие семинары (вебинары) по гражданской обороне с руководителями (работниками) структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, федеральных органов исполнительной власти. (в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 19.04.2017 N 470) (пп. "д" введен [Постановлением](#) Правительства РФ от 15.08.2006 N 501)

Приложение  
к Положению о подготовке  
населения в области  
гражданской обороны

## ФОРМЫ ПОДГОТОВКИ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ (ПО ГРУППАМ ЛИЦ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПОДГОТОВКЕ)

Список изменяющих документов  
(в ред. Постановлений Правительства РФ от 15.08.2006 N 501,  
от 09.04.2015 N 332, от 19.04.2017 N 470, от 30.09.2019 N 1274)

1. Руководители федеральных органов исполнительной власти, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), должностные лица местного самоуправления, возглавляющие местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований), и руководители организаций: (в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 30.09.2019 N 1274)

- а) самостоятельная работа с нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по гражданской обороне;
- б) изучение своих функциональных обязанностей по гражданской обороне;
- в) личное участие в учебно-методических сборах, учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне.

2. Должностные лица местного самоуправления, возглавляющие местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований) муниципальных образований, расположенных на территориях, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне, работники гражданской обороны, работники учебно-методических центров и курсов гражданской обороны, руководители организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также организаций, продолжающих работу в военное время: (в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 30.09.2019 N 1274)

- а) самостоятельная работа с нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по гражданской обороне; (в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 15.08.2006 N 501)
- б) дополнительное профессиональное образование или курсовое обучение в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны; (в ред. Постановлений Правительства РФ от 09.04.2015 N 332, от 19.04.2017 N 470)

в) участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне;

г) участие руководителей (работников) структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, федеральных органов исполнительной власти, муниципальных образований и организаций в тематических и проблемных обучающих семинарах (вебинарах) по гражданской обороне. (пп. "г" введен [Постановлением](#) Правительства РФ от 19.04.2017 N 470; в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 30.09.2019 N 1274)

3. Личный состав формирований и служб:

- а) курсовое обучение руководителей формирований и служб на курсах гражданской обороны, в учебно-методических центрах или в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций; (пп. "а" в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 19.04.2017 N 470)
- б) курсовое обучение личного состава формирований и служб по месту работы; (пп. "б" в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 19.04.2017 N 470)
- в) участие в учениях и тренировках по гражданской обороне.

(п. 3 в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 15.08.2006 N 501)

4. Работающее население:

(в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 15.08.2006 N 501)

а) [курсовое](#) обучение в области гражданской обороны по месту работы;  
(пп. "а" в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 19.04.2017 N 470)

а(1) прохождение вводного инструктажа по гражданской обороне по месту работы;  
(пп. "а(1)" введен [Постановлением](#) Правительства РФ от 19.04.2017 N 470)

б) участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне, в том числе посещение консультаций, лекций, демонстраций учебных фильмов;  
(в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 30.09.2019 N 1274)

в) самостоятельное изучение способов защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.  
(в ред. [Постановлений](#) Правительства РФ от 19.04.2017 N 470, от 30.09.2019 N 1274)

5. Обучающиеся:

(в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 15.08.2006 N 501)

а) обучение (в учебное время) по предмету "Основы безопасности жизнедеятельности" и дисциплине "Безопасность жизнедеятельности";  
(в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 19.04.2017 N 470)

б) участие в учениях и тренировках по гражданской обороне;

в) чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике гражданской обороны.

6. Неработающее население (по месту жительства):

а) посещение мероприятий, проводимых по тематике гражданской обороны (беседы, лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, показ учебных фильмов и др.);

б) участие в учениях по гражданской обороне;

в) чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике гражданской обороны.